

2020 年包头市煤矿安全生产工作要点

一、总体要求

2020 年，全面贯彻落实全区能源工作会议精神，推进安全治理体系和治理能力现代化。突出贯彻《内蒙古自治区能源局关于印发<2020 年能源行业安全生产工作要点>的通知》和《内蒙古自治区能源局关于印发全区能源企业安全生产主体责任落实专项检查等 5 个工作方案的通知》，开展企业安全生产主体责任落实和煤矿安全培训、监测监控、建设生产秩序及露天煤矿综合治理等 5 个专项，夯实安全生产基础，使全市煤矿安全生产形势持续稳定好转。

二、主要目标

坚决遏制重特大事故，严格防范较大事故，努力减少一般事故，保持煤矿安全生产形势持续稳定，为全市经济社会发展创造良好安全生产环境。

三、重点工作

(一)全面落实安全生产责任

一是建立完善安全生产管理机制。推行安全生产承诺制，建立信用监管机制。健全安全生产举报制度，形成齐抓共管的监督管理机制。落实《自治区能源局安全生产约谈警示制度》，将警示、通报、督办、约谈、现场会、联合惩戒、整改与“回头看”等各项工作措施抓实抓细抓到位。督促属地落实重大隐患挂牌督办制度，共性和重大问题及时函告相关部门或当地党委政府解决。

二是强化企业安全生产主体责任落实。一要强化风险意识。树立“看不到风险、想不到风险就是最大风险”的理念，牢牢守住不发生重大安全风险的底线。督促灾害较轻的煤矿着力解决想不到、管不到、看不到的问题。二要实施重大灾害超前治理，增强风险防控能力。推动企业健全完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，做到风险分级管控和隐患排查治理有机衔接，建立重大风险定期分析研判和公示、预警信息会商及分级发布制度。三要深入贯彻《包头市关于全面加强企业全员安全生产责任制推进主体责任落实标准化实施意见》和《全面加强矿山企业全员安全生产责任制推进主体责任落实标准化实施方案》，每季度至少开展一次安全风险评估和危害辨识，主要负责人每月至少对安全隐患进行一次全面检查。

三是强化部门安全生产监管责任落实。贯彻落实《包头市党政领导干部安全生产责任制实施细则》和“三个必须”安全生产工作职责。部门主要负责人每月检查1次安全生产工作，每个企业明确一个日常安全监管主体。负责日常煤矿安全监管的部门每月对辖区内正常生产建设煤矿实施至少1次全覆盖检查。督促企业主要负责人和管理人员责任落实，发现违规的，一律采取罚款、问责追责、建议调整岗位、约谈通报等措施倒逼责任落实。

(二) 扎实开展安全生产专项整治

一是违法违规行专项检查。建立打击违法违规联合工作机

制，完善案件移送与协查机制，强化联合执法检查，常态化开展打非治违。

二是安全生产专项检查。按照《内蒙古自治区能源局关于印发全区能源企业安全生产主体责任落实专项检查等5个工作方案的通知》要求，开展为期1年的企业安全生产主体责任落实专项检查，着力解决安全生产主体责任落实方面存在的突出问题和薄弱环节，促进煤矿安全生产保障能力不断提升；以提升煤矿从业人员素质和整治安全培训违规行为为目标开展煤矿安全培训专项检查；以推进煤矿安全生产信息化建设及应用为目标，开展安全监测监控系统专项检查；以规范煤矿生产建设秩序为目标，开展煤矿违法违规生产建设行为专项检查；以“生态优先、绿色发展”为导向，开展露天煤矿及采空区灾害综合治理环境治理专项检查。

(三) 提升监督管理效能

一是严格规范执法。编制执法计划和检查方案，规范执法检查程序，严格落实《内蒙古自治区行政执法公示执法全过程记录重大执法决定法制审核办法》。建立执法分析机制，定期开展执法分析和监督考核。

二是实施精准执法。严格落实安全生产执法计划，细化重点执法对象分类、合理使用自由裁量权。推进煤矿分级分类监管，适当增加对风险大、灾害重、基础差等煤矿的检查频次，做到分

析研判风险“一矿一册”，精准执法“一矿一策”。鼓励建立安全检查购买服务机制，委托专业技术服务机构和专家开展安全生产检查和“会诊”，最大限度发现问题排除安全隐患。

(四)持续提升安全生产基础建设能力

一是推进从业人员素质提升。加强煤矿企业从业人员安全教育培训，健全完善培训考核工作制度，形成逢查必考常态化。对培训工作弄虚作假的，一律停业整顿；不按培训大纲进行培训的，一律“召回”学员重新培训。强化煤矿企业班组安全培训，加大巡查巡检人员风险辨识、应急处置知识培训。开展“安全生产月”宣传教育活动。

二是推进安全生产标准化建设。深化安全生产标准化提档升级，在有机融合、重心下移、提档升级上见实效。督促煤矿加快安全生产标准化二级以上升级改造，并持续开展动态达标现场抽查。

三是推进信息化建设。煤矿企业要按照《关于印发信息化建设指导意见的通知》（煤安监办〔2019〕24号）和《关于加快推进煤矿安全风险监测预警系统建设的指导意见》（煤安监办〔2019〕42号），提升信息化综合应用能力，加快与自治区煤矿安全监管监察综合信息化系统九个子系统联网，实现安全监管远程监测监控。推广使用运矿车辆安全定位信息系统和边坡监测先进技术，提高本质安全度。